

100 projecten voor Oostende - stand van zaken november 2011

Het is een jaarlijkse gewoonte geworden dat we in de herfst punt per punt nagaan hoe ver we staan met de uitvoering van de 100 projecten die we in 2007 voor het eerst voorstelden. Dat doen we nu dus ook dit jaar, de voorlaatste keer voor de verkiezingen. We kunnen voor ons zelf niet ontkennen dat een dergelijke werkwijze heel wat voordelen heeft. Het besef dat ieder jaar een evaluatie wordt gemaakt, zorgt er voor dat extra aandacht aan de realisatie van deze punten wordt gegeven.

Bij de evaluatie is het niet altijd eenvoudig om een juist oordeel te vellen. Als een project eenmalig is, is de beoordeling eenvoudig. Het is afgewerkt of niet. Als de bouw van een wijkcentrum is voorzien en het wijkcentrum is goed en wel gebouwd en in gebruik, dan is het duidelijk dat het project af is. Als we daarentegen zeggen dat we tijdens deze legislatuur zullen starten met de renovatie van de belle epoquewijk, dan kunnen we niet zomaar zeggen dat het project af is, als we de plannen gemaakt hebben en effectief met een aantal straten gestart zijn. We moeten dan zeggen dat we met de uitvoering bezig zijn volgens plan. Als we die maatstaven aanhouden zijn er van de 102 projecten 48 afgewerkt, zijn er 47 in uitvoering volgens plan en zijn 7 projecten die (voorlopig) nog problemen geven.

We beginnen met deze laatste zeven.

1. Het project voor de Churchillkaai zit al enkele jaren geblokkeerd omdat de geschatte grondwaarde te hoog is om het project te realiseren. Het ziet er niet naar uit dat daar vlug verandering in kan komen.
2. Voor de bouw van het Jeugdverblijfcentrum (Jeugdherberg) was er twee jaar geleden door minister Bourgeois een doorbraak aangekondigd, maar ondertussen is er weinig gebeurd. Het is een project dat door de Vlaamse regering wordt getrokken, niet door het stadsbestuur, maar waar het stadsbestuur vragende partij voor is.
3. Verleden jaar was aangekondigd dat voor vijf gebouwen een energieaudit zou worden gehouden en dat daarna via een marktbevraging EnergiePrestatieContracten zouden toegewezen worden. Dit wil zeggen : bedrijven zouden werken uitvoeren aan die gebouwen en die werken betaald krijgen door de kleinere energiefactuur, die ze zelf zouden beheren. De voorbereiding van deze marktbevraging is nog niet beëindigd. Oostende is de pionier op dit vlak –er zijn nog geen gemeenten die effectief zo’n EPC hebben afgesloten- en de technische uitwerking van het lastenboek is veel complexer dan verwacht. De nieuwe streefdatum om het dossier in de gemeenteraad te brengen is begin 2012. Direct daarop kan de markt bevroegd worden.
4. Voor het Aquarium werd verleden jaar geopteerd om finaal het bestaande aquarium gebouw te renoveren. Met de architecten werden verschillende vergaderingen gehouden, waaruit gebleken is dat dit geen haalbare optie meer is. Louter de reparatie van de buitenstructuur zou al 1 miljoen euro kosten en dan moet de binneninrichting –met alle beperkingen voor de inrichting van een functioneel aquarium- nog aan de beurt komen. Daarom moet worden afgezien van deze renovatie en zal moeten geopteerd worden voor een volledige nieuwbouw. Het is duidelijk dat 2012 geen haalbare kaart meer zal zijn voor dit project.

5. Groenzone Duinkerkesteenweg : hier blijft de situatie onveranderd. Het stadsbestuur heeft een project klaar, maar de vraagprijs voor de grond is te hoog, zodat zal moeten onteigend worden. Daarvoor is een RUP in opmaak, maar dat neemt uiteraard heel wat tijd in beslag.
6. Het project voor de alleenstaande ouders loopt eveneens vertraging op. De marktbevraging heeft geen goede oplossingen geboden, zodat een nieuwe procedure zal moeten gestart worden. Bedoeling is om dat nog dit jaar te doen.
7. Het project voor de luchthaven is afgevoerd gezien de kandidatuur van AGHO niet weerhouden is.

Deze zeven projecten zijn de uitzondering, van de 102 projecten zijn er 95 waarvan we kunnen zeggen dat ze afgewerkt zijn, dan wel de geplande realisatie volgen. In het begin van de legislatuur, met name 2007 en 2008 heeft het stadsbestuur om financiële redenen moeten afremmen, maar deze vertraging wordt nu in vrij snel tempo ingehaald.

De belangrijkste evoluties voor dit jaar (2010-11) zijn als volgt samen te vatten :

1. Het eilandje, het park bij de Vuurtorenwijk werd afgewerkt en open gesteld.
2. Het drieparkenproject in het Westerkwartier is opgestart en moet half 2012 afgewerkt zijn.
3. De renovatie van de Belle Epoquewijk is opgestart, overeenkomstig een plan dat op de wijkraden werd voorgesteld.
4. De werken voor het Postgebouw zijn begonnen en verlopen voorlopig volgens schema zodat in 2012 het nieuw cultureel centrum kan geopend worden.
5. Voor de klimzaal is een nieuwe oplossing gevonden, door de klimzaal te integreren in de renovatie van de Oude Watertoren, die daardoor eindelijk een bestemming krijgt.
6. De renovatie van de Elyssee is bezig en zal binnen enkele maanden afgewerkt zijn.
7. De activiteitenpas is goedgekeurd en uitgedeeld.
8. Het plan voor de begraafplaats Nieuwpoortsesteenweg is goedgekeurd en de uitvoering kan nu starten.
9. De gemeenteraad heeft het groen licht gegeven voor de intercommunale die het nieuwe crematorium zal beheren.
10. De renovatie van het stationsgebouw is eindelijk gestart.
11. De vertraging bij de bouw van sociale woningen is gestopt. De bouw van nieuwe sociale woningen is op ritme gekomen en ook voor de komende jaren zullen de doelstellingen kunnen gehaald worden.
12. De vernieuwing van de Koninginnelaan is begonnen en moet in 2012 afgewerkt zijn.
13. Voor het nieuwe project aan de H. Baelskaai – Vuurtorendok, is de eerste bouwvergunning aangevraagd.
14. De werken voor de vernieuwing van het Zeeheldenplein zijn begonnen.

Bij de evaluatie verleden jaar hadden we onszelf bovendien opgelegd om drie beleidsnota's te maken: huisvesting, werkgelegenheid en kinderarmoede. Deze drie nota's zijn ondertussen

goedgekeurd : de huisvestingsnota in mei, Oostende@work en Kansen voor Kinderen in september. Deze nota's zijn minder visibel dan de concrete realisaties, maar zeker even belangrijk voor de verdere ontwikkeling van het beleid van onze stad.

Voor het komende jaar hebben we voor onszelf de projecten opgelist, waar we bijzonder attentief voor moeten zijn, zodat de uitvoering alsnog kan gebeuren zoals voorzien. Het is als het ware ons finaal twaalfpuntenplan voor 2011-2012.

1. De toewijzing van het project Bootsman Johnson moet de komende maanden gebeuren. De procedure is nu in de laatste fase.
2. De coördinator voor Oostende@work moet aangesteld worden en de uitvoering van dit plan moet voluit verzekerd worden.
3. De werken aan de zeedijk Albert I promenade moeten beëindigd worden voor de zomer 2012.
4. De uitvoering van de nota Kansen voor Kinderen moet opgestart worden, bij de Vlaamse regering is een subsidieaanvraag ingediend.
5. De afwerking van de Koninginnelaan.
6. Het wijkcentrum Mariakerke moet geopend worden.
7. De Elyssee moet geopend worden.
8. De werken voor de nieuwbouw aan De Schelpe moeten starten, al kunnen beroepen dat vertragen en in dat geval zal 2012 niet meer haalbaar zijn.
9. De intercommunale voor het crematorium moet opgestart worden en het RUP moet de gemeenteraad passeren.
10. Het nieuwe cultureel centrum moet geopend worden.
11. De werken voor de nieuwe haventoeegang moeten voor de zomer 2012 klaar zijn.
12. De eerste fase van de offshore hub in de haven moet in januari 2012 klaar zijn, zodat de tweede fase van de bouw van C-Power in februari kan starten.

Na vijf van de zes jaar is het ook goed om bij de evaluatie na te gaan hoe de financiële toestand van de stad evolueert. Wat dat betreft is er goed nieuws : de stad Oostende heeft herhaaldelijk zijn begroting met een batig saldo (met een overschot dus) kunnen afsluiten. Dat uit zich in de globale cijfers.

In 2006 bedroeg de uitstaande schuld 113 425 249 euro. Tegelijkertijd hadden we een reservefonds van 3 396 708 euro. De netto schuld was dus 110 028 541 euro. Kortweg : 110 miljoen euro.

In 2011 (raming) bedroeg de schuld 112 209 341 euro en het reservefonds 6 693 028 euro. De netto schuld is nu dus 105 516 313 euro. Kortweg 105.5 miljoen euro. Een daling met 4.5 miljoen euro.

Tijdens deze periode is bovendien een begrotingsoverschot van 10 miljoen (2010) en van 4 miljoen (2011) aan het pensioenfonds gestort, waardoor de latere sterke stijgingen van de pensioenuitgaven kunnen afgetopt worden. In feite zijn deze 14 miljoen ook schuldafbouw.

Twee jaar geleden heeft het stadsbestuur zich als doel gesteld om de netto schuld tegen 2014 tot 100 miljoen te beperken. Het ziet er naar uit dat we dit eerder zullen bereiken, met name in 2013 of zelfs in 2012.

Dit resultaat is het gevolg van een viertal factoren :

1. De uitgaven werden sterk beperkt. Tijdens deze legislatuur is bijvoorbeeld het aantal personeelsleden met meer dan 100 eenheden verminderd.
2. Voor nieuwe leningen is de stelregel dat over de zes jaar van de legislatuur alleen wordt geleend in de mate dat oude leningen vervallen.
3. Het stadsbestuur heeft de personenbelasting (gemeentelijke opcentiemen) verlaagd van 7 naar 6.5 procent, maar door de toename van de bevolking is er toch een lichte stijging van de inkomsten, zij het minder dan de evolutie van de index der consumptieprijzen.
4. Het stadsbestuur heeft de onroerende voorheffing van 1750 naar 2000 opcentiemen verhoogd en door de veel nieuwbouwprojecten van de voorbije jaren zijn deze inkomsten sterk gestegen. Daardoor stijgen de inkomsten, afgezien van de verhoging van het tarief met goed 3 procent per jaar.

Zonder enige discussie kunnen we zeggen dat de stadsfinanciën er goed voor staan en geen grote problemen stellen. Een verhoging van de belastingen is dus niet nodig, ook niet de komende jaren. In het beleidsplan huisvesting hebben we bovendien het ambitieuze plan goedgekeurd om 3000 extra woningen te bouwen en een toename van de bevolking van 3 à 4000 inwoners. De realisatie van dit plan zal het stadsbestuur extra ademruimte geven.

We willen nochtans extra aandacht besteden aan twee extra onderdelen van het financieel beleid.

De stad Oostende heeft een aantal gemeentelijke bedrijven opgericht, waarvoor ze een aantal leningen garandeert. In 2006 bedroeg het totaal van de gegarandeerde leningen 90 750 930 euro. In 2011 is dit verminderd tot 84 051 985 euro. Tegenover de leningen staan voor de bedrijven in kwestie een aantal recurrente inkomsten en te realiseren activa (parkings, mediacentrum, hotelschool, ...). De doelstelling is dat tegen 2018 de gewaarborgde leningslast tot nul herleid wordt. Er is geen enkele reden die er ons doet aan twifelen dat dit niet zou mogelijk zijn.

Ten slotte is er de recente discussie over Dexia en de impact op de begroting in de komende jaren. Oostende was een belangrijke aandeelhouder van het gemeentekrediet, later Dexia. Om die aandelen te verwerven heeft Oostende geen relevante sommen uitgegeven, deze aandelen waren gekoppeld aan leningen bij het gemeentekrediet en gezien Oostende in die periode van Leopold II veel werken uitvoerde en dus veel leende, had Oostende veel aandelen. Het was niet mogelijk deze aandelen te verkopen, maar Oostende heeft wel als één van de weinige gemeenten een certificatieprocedure uitgevoerd, wat betekent dat het aantal aandelen verminderde en er toch geld werd ontvangen, met name om en bij de 11 miljoen euro. De rest van de aandelen bleef in eigendom van de stad en zijn nu verloren. Het gaat niet om een effectief verlies, wel het verlies van een mogelijke meerwaarde, waar echter nooit mee rekening werd gehouden en waar ook geen rekening mee mocht gehouden worden, gezien ze niet makkelijk vervreemdbaar waren. Naast de waarde van de aandelen kreeg Oostende een goeie 3 miljoen dividenden per jaar. Deze zijn reeds een aantal jaren weggevallen. De begrotingen 2009, 10 en 11 zijn reeds opgesteld zonder deze inkomsten en sluiten met een licht overschot. We hebben dus het wegvallen van de dividenden reeds opgevangen in de begroting en dat bezwaart de toekomstige begrotingen niet. Sinds 1994 heeft de stad om en bij de 62 miljoen inkomsten uit Dexia gepuurd. Het feit dat dit nu stopt tast het financieel beleid niet aan.

Blijft de laatste beslissing om alsnog bij de laatste kapitaalsverhoging mee te doen, voor 3,7 miljoen euro. Oostende is altijd een loyale partner van Dexia geweest, heeft er zoals gezegd ook zeer goed bij gevaren (62 miljoen euro is niet niks) en heeft dus beslist mee te helpen aan wat toen nog werd gehoopt te zijn de redding van Dexia. Dit geld is verloren. Het werd betaald met een overschot op de begroting. Het is jammer dat we dat kwijt zijn, maar ook dit tast de toekomstige begrotingen niet aan. De begroting 2012 zal opnieuw met een licht overschot en een reële vermindering van de schuld gepresenteerd worden. Op die manier worden de stadsfinanciën op het einde van deze legislatuur beter afgesloten dan bij het begin ervan. Dat was ook wat we vooropgesteld hadden.